



Прокуратура
Российской Федерации
Ю ж н а я
транспортная прокуратура
В о л г о - Д о н с к а я
транспортная прокуратура
ул. Красноармейская, 91,
г. Ростов-на-Дону, 344082
тел./факс: 8 (863) 291-05-59
volgodonskaya_prok@donpac.ru

И.о. директора ФГАУ ДПО «Северо-Кавказский Учебно-тренировочный центр гражданской авиации»

Кононыхину А.Н.

пр. Шолохова, д. 262, г. Ростов-на-Дону,
344009

23 .04.2021 № 23/1-3-2021/1138

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
воздушного законодательства

Волго-Донской транспортной прокуратурой проведена проверка исполнения требований воздушного законодательства при оказании образовательных услуг ФГАУ ДПО «Северо-Кавказский Учебно-тренировочный центр гражданской авиации» (далее – СК УТЦ ГА, АУЦ).

Воздушное законодательство Российской Федерации состоит из Воздушного кодекса РФ (далее – ВК РФ), федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, федеральных правил использования воздушного пространства, федеральных авиационных правил, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Согласно ст. 2 ВК РФ воздушное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, федеральных правил использования воздушного пространства, федеральных авиационных правил, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Приказом Минтранса России от 29.09.2015 № 289 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил» (далее - ФАП №289) устанавливаются требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала (далее - авиационный учебный центр (АУЦ)), а также порядок выдачи документа, подтверждающего

ВД № 013184

Колесников 29.04.21

соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил (далее - сертификат АУЦ).

Согласно п. 52 ФАП № 289 АУЦ должен разработать и утвердить руководство по организации деятельности АУЦ, соответствующее требованиям настоящих Правил, и обеспечить его соблюдение работниками АУЦ.

СК УТЦ разработано и утверждено «Руководство по организации деятельности» в редакции от 05.03.2021.

Согласно руководству по деятельности в СК УТЦ назначены лица, ответственные за организацию обучения и контроль выполнения служебных функций работниками организации, а именно Конохоин А.Н., Астен А.А., Матышина Т.П.

В нарушение вышеуказанных норм воздушного законодательства лица из числа руководящего персонала СК УТЦ не ознакомились с утвержденной дополнительной профессиональной программой повышения квалификации «Переподготовка специалистов по техническому обслуживанию ВС на К-32 (его модификации) с двигателем ТВЗ-117ИМА (ВК)» (А и РЭО), утвержденной 19.03.2020.

Аналогичные нарушения допущены при ознакомлении с 10 программами подготовки, утвержденными в СК УТЦ.

Кроме того, согласно п. 5 ФАП № 289 запрещается осуществлять обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечню специалистов авиационного персонала АУЦ, не имеющим выданного в соответствии с настоящими Правилами сертификата АУЦ или в нарушение ограничений, указанных в сертификате АУЦ, или в нарушение требований федеральных авиационных правил.

В ходе проверки установлено, что в СК УТЦ 23.10.2020 утверждена дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Переподготовка специалистов по ТО на вертолёт МИ-2 с двигателем ГТД-350» (ЛА и Д).

Указанная программа внесена в приложение к сертификату СК УТЦ ГА 04.02.2021. Таким образом, СК УТЦ имело право осуществлять обучение по указанной программе лишь с 04.02.2021.

Однако, нарушение п. 5 ФАП № 289 СК УТЦ провело обучение Кашшанова И.Х. и Маркова А.В. по указанной программе в период с 01.02.2021 по 15.02.2021. По результатам прохождения обучения Кашшанову И.Х. выдано удостоверение № 160531/2021 от 15.02.2021, Маркову А.В. – удостоверение № 160532/2021 от 15.02.2021.

В ходе проверки выявлены нарушения в части выдачи документов, подтверждающих пройденную программу подготовки.

В СК УТЦ утверждены дополнительные профессиональные программы повышения квалификации «Наземная периодическая подготовка членов летных экипажей вертолета К-32 и его модификации», «Наземная периодическая подготовка членов летных экипажей вертолета Ми-8Т, МИ-8МТВ (МИ-172), МИ-

Ознаком.

*Дата приходе.
(поучение)
Получено
17.02.21
19.02*

8АМТ (МИ-171) (Бортмеханики)» и «Наземная периодическая подготовка членов летных экипажей вертолета Ми-8Т, МИ-8МТВ (МИ-172), МИ-8АМТ (МИ-171) (Пилоты)».

Согласно положениям указанных программ по итогам их обучения слушателям, успешно освоившим программу, выдаются «Удостоверения», а слушателям, освоившим программу не в полном объеме, выдается «Справка» об обучении или периоде обучения.

Однако, по результатам прохождения обучения по модулям №№ 1,2 профессиональные программы повышения квалификации «Наземная периодическая подготовка членов летных экипажей вертолета Ми-8Т, МИ-8МТВ (МИ-172), МИ-8АМТ (МИ-171) (Бортмеханики)» слушателям выданы «Удостоверения» установленного образца, вместо соответствующих справок.

Аналогичные нарушения допущены при выдаче «Удостоверений» слушателям, прошедшим обучения по модулям программ повышения квалификации «Наземная периодическая подготовка членов летных экипажей вертолета К-32 и его модификации» и «Наземная периодическая подготовка членов летных экипажей вертолета Ми-8Т, МИ-8МТВ (МИ-172), МИ-8АМТ (МИ-171) (Пилоты)», что является нарушением требований п. 61 ФАП № 289, предусматривающего, что в случае проведения обучения по части (разделу, модулю) программы подготовки АУЦ выдает соответствующий документ (справку) с указанием даты и объема проведенной подготовки. По результатам обучения по вышеуказанным программам всего выдано 78 «Удостоверений»

Прокуратурой в ходе проверки изучены квалификационные требования и подготовки преподавателей АУЦ, в ходе чего выявлен частный преподаватель Таруцян Х.Т., который не прошел подготовку КПК в установленный воздушным законодательством срок – 3 года (последнее КПК пройдено 26.03.2018), чем нарушил требования п. 4.3, 5 «Положения об организации учебного процесса в СК УТЦ и п. 42, 46 ФАП № 289.

Кроме того, в нарушение требований п. 40, 44 ФАП 289 руководитель СК УТЦ не обеспечивает контроль знаний и навыков инструкторов – тренажера путем проведения периодических подготовок, контроля, так как в Руководстве они не предусмотрены, в личных делах также какие-либо сведения отсутствуют.

Согласно программе повышения квалификации «Ежегодная аварийно – спасательная подготовка экипажей самолета АН-2 при вынужденной посадке на сушу», утвержденной 25.06.2018 предусмотрен количественный состав слушателей 8-10 человек. Однако имеются случаи, когда группы набираются в большем количестве слушателей. Например, в 2021 году группа № 6-16 проходила обучение в количестве 11 человек.

Кроме того, согласно Руководства по организации деятельности АУЦ максимальный срок проведения занятий составляет 8 академических часов в день, вместе с тем группе. 6-16 проведено обучение 15.01.2021 по программе «Ежегодная аварийно – спасательная подготовка экипажей самолета АН-2 при вынужденной посадке на сушу» утвержденной 25.06.2018, самостоятельная подготовка по первому модулю – 8 часов и зачет, 8 часов академической подготовки по второму модулю и зачет, чем нарушены требования воздушного

Справка

КПК
дисциплинарные
меры по
АТ. КПК

Ает
по слуш.

зачет
Ает

(зачет входит в общ. время)

стр. 47709

законодательства.

При проверке фактического прохождения обучения установлено, что количество часов проведенных лекций преподавателями СК УТЦ не соответствуют количеству часов в программах, чем нарушаются требования подп. «а» п. 49 ФАП № 289.

Например, группа № 14-16 проходила подготовку по программе членов летных экипажей ВС ГА по английскому языку в соответствии с требованиями ИКАО по модулю № 8 «Подготовка к сдаче квалификационного теста на определение уровня владения английским языком по шкале ИКАО».

Согласно журнала 19.01.2021 проведены занятия в количестве 8 часов, вместо 15 часов, предусмотренных программой.

Аналогичная ситуация выявлена при проведении подготовок в группах № 2-16, 53-16, 121-16, 145-16.

Помимо указанного, проверкой установлено, что 20.03.2021 СК УТЦ поступило заявление Крайнова А.Г о зачислении в группу № 125-16 по программе «Наземная периодическая подготовка членов летных экипажей вертолёта Ка-32 и его модификаций», в связи с опозданием его к началу учебного сбора.

Согласно п. 10.13 Положения об организации учебного процесса в СК УТЦ возможно 2 варианта освоения пропущенного материала:

1 вариант - самостоятельная подготовка с консультациями преподавателя и последующей аттестацией, для чего выдается ведомость самостоятельного изучения пропущенных дисциплин, проводится консультация со слушателем и назначается дата итоговой аттестации;

2 вариант - индивидуальные дополнительные занятия в объеме, предложенном профильным преподавателем для полного усвоения пропущенного материала, заявление о допуске визируется директором учреждения и профильного преподавателя. Составляется расписание индивидуальных дополнительных занятий и выдается ведомость индивидуальных дополнительных занятий.

При обучении Крайнова А.Г. СК УТЦ использованы оба варианта обучения, вместе с тем количество изученных часов меньше, чем предусмотрено программой чем нарушены требования п. 49 ФАП № 289. По результатам обучения выдано соответствующее свидетельство, которое подлежит аннулированию.

Кроме того, изучением руководства по деятельности СК УТЦ установлено, что в руководстве ведется перечень преподавателей и инструкторского состава организации.

Согласно перечня в организации работает преподаватель Кундряков А.Ю. и инструктор Шевченко Г.А. (стр 19 прилож 4 - с 01.03.19)

При этом, в нарушение п. 45 ФАП № 289 в указанных перечнях не отражены сведения о датах начала работы в УТЦ Кундрякова А.Ю. и Шевченко Г.А. (приказ с приеме на раб.)

В ходе проведения учета обучения в СК УТЦ в журналах групп не всегда отражаются результаты контроля знаний, так например в группах № 57-16, 58-16, 108-16, 98-16, 100-16, 99-16, 93-16 в ходе проведения обучения по программам

подготовки «Ежегодная аварийно – спасательная подготовка летных экипажей на МИ-8, Ан-2 при вынужденной посадке на сушу» предусмотрена по первому модулю самостоятельная подготовка, которая согласно Руководства по организации деятельности АУЦ оканчивается входным контролем знаний слушателей, вместе с тем в журналах данные сведения не отражаются.

Кроме того, согласно требованиям Руководства по организации деятельности СК УТЦ экзаменационные билеты должны включать 2-3 теоретических вопроса, задачу или практическое задание.

Вместе с тем не все билеты содержат задачу или практическое задание, например, по дисциплине «Определение летно – технических характеристик ВС (практическая аэродинамика само лета Ан-2)» и по дисциплине «Выполнение нормальных процедур выполнения полета и действия в аварийных ситуациях» указанные задания и задачи отсутствуют.

В нарушение требований п. 49 ФАП 289 при приеме слушателей не всегда требуются документы, свидетельствующие наличие первоначального специального профессионального образования. (например, у Резелина И.А., Радченко Р.А.).

Также, согласно п. 12 Приказа Министерства образования от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам», срок освоения дополнительной профессиональной программы должен обеспечивать возможность достижения планируемых результатов и получение новой компетенции (квалификации), заявленных в программе. При этом минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 часов, а срок освоения программ профессиональной переподготовки - менее 250 часов.

В СК УТЦ разработаны и утверждены дополнительные профессиональные программы повышения квалификации: «Периодическая подготовка членов летных экипажей ВС ЯК-42 (ЯК-42Д) при использовании тренажера КТС ЯК-42 – наземная подготовка 2 часа 20 минут» тренировка на тренажере 8 часов, «Периодическая подготовка членов летных экипажей ВС Ан-2 при использовании тренажера ТП Ан-2» наземная подготовка 2 часа 20 минут, тренировка на тренажере 6 часов, «Периодическая подготовка членов летных экипажей ВС Ми-8Т при использовании тренажера КТВ Ми-8Т» наземная подготовка 2 часа 40 минут, тренировка на тренажере 8 часов.

Таким образом, программа повышения квалификации составляет менее 16 часов, что не отвечает требованиям воздушного законодательства. (п. 7.9 Метод. рек.)

В ходе проверки также установлено, что в СК УТЦ утверждена дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Периодическая подготовка членов летных экипажей на ВС – ЯК-42 (ЯК-42Д), при использовании тренажера КТС ЯК – 42».

При этом в СК УТЦ ГА с 2020 года отсутствует инструктор тренажера по летной подготовке на тип ВС «ЯК – 42», что не отвечает требованиям п. 40 ФАП № 289.

Также проверкой выявлены факты ненадлежащего ведения формуляров

Приложение № 2 с. 5 КТС ЯК-42 от 09.06.2020

АУЦ
СК УТЦ

??

??

??

не КПК и др.
заб. не метр

КТС
ЯК-42
отсутствует

тренажеров «АН – 2» и «МИ – 8», в части неверного указания часов налета с начала эксплуатации таких тренажеров.

Графики технического обслуживания тренажеров отсутствуют, обслуживание проводится по фактическому состоянию агрегатов тренажеров.

Проведенная проверка показала, что СК УТЦ ГА не соблюдаются требования воздушного законодательства при предоставлении образовательных услуг.

Выявленные нарушения негативно сказываются на состоянии законности в рассматриваемой сфере в целом как в регионе, так и за его пределами, и стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения должностных обязанностей работников учебного заведения.

Условием, при котором нарушения стали возможны послужило отсутствие надлежащего исполнения должностных обязанностей исполняющим обязанности директора СК УТЦ ГА Кононыхиным А.Н., начальником учебного отдела Астеном А.А., старшим инструктором тренажера Таруцуян Х.Т. и иных ответственных лиц, а также контроля за деятельностью подчиненных работников со стороны руководства.

Ненадлежащее реагирование со стороны исполняющего обязанности директора как исполнительного лица учебного заведения на сложившуюся ситуацию создает предпосылки к дальнейшим нарушениям закона.

Приведенные в настоящем представлении нарушения законов и негативные тенденции требуют от руководства СК УТЦ принятия мер организационного и практического характера.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Волго-Донской транспортной прокуратуры.

2. Принять действенные меры для устранения выявленных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих, а также:

— аннулировать выданные сертификаты по тренажерной подготовке;
— отстранить от преподавательской деятельности частного преподавателя Таруцуяна Х.Т.;

— устранить иные нарушения, указанные в описательной части представления.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности указанных в представлении лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить в Волго-Донскую транспортную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Заместитель транспортного прокурора

юрист 1 класса
Т.А. Дарьяхов, тел. 291-05-94

Д.А. Бычихин

Формулы а ТВ
тренажера

Результат